

De la
Plataforma de Contratación del Estado
a la

CONTRATACION 
Plataforma de Contratación del Sector Público

Contratación en las ¿Administraciones Públicas?

El viaje: origen, destino y sus motivos (1)

- Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público (**LCSP**)
 - “Nace” la **Plataforma de Contratación del Estado** (Artículo 309)
 - La perspectiva de los OCs
 - ¿Qué es esto?
 - ¿Para qué sirve?
 - Percepción inicial negativa: una **obligación adicional**
 - La perspectiva de los OEs
 - ¿Qué es esto?
 - ¿Para qué sirve?
 - Escepticismo inicial: **aquí hay información** pero no toda ni de todos los OCs aunque **se puede personalizar** (suscripciones)
 - Contenidos y servicios iniciales
 - Anuncios de contratos, pliegos y otros documentos
 - Suscripciones a licitaciones
 - **Comunicaciones electrónicas**

El viaje: origen, destino y sus motivos (2)

👉 Ley 2/2011, de 4 de marzo, de **Economía Sostenible**

👉 Se modifica la regulación de la Plataforma de Contratación del Estado (DF 16. Apartado 33) cambiando el texto del artículo 309.1 de la LCSP

👉 *“En todo caso, los **perfiles de contratante** de los **órganos de contratación del sector público estatal** deberán integrarse en esta plataforma, gestionándose y difundándose exclusivamente a través de la misma.”*

👉 Se daba así respuesta a las demandas empresariales al objeto de facilitar la identificación de oportunidades de negocio, al menos en el ámbito del sector público estatal

👉 Pero, aún así, había que hacer algo más en este sentido

👉 Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de garantía de la unidad de mercado

👉 Y además, se pone de moda la **Transparencia**

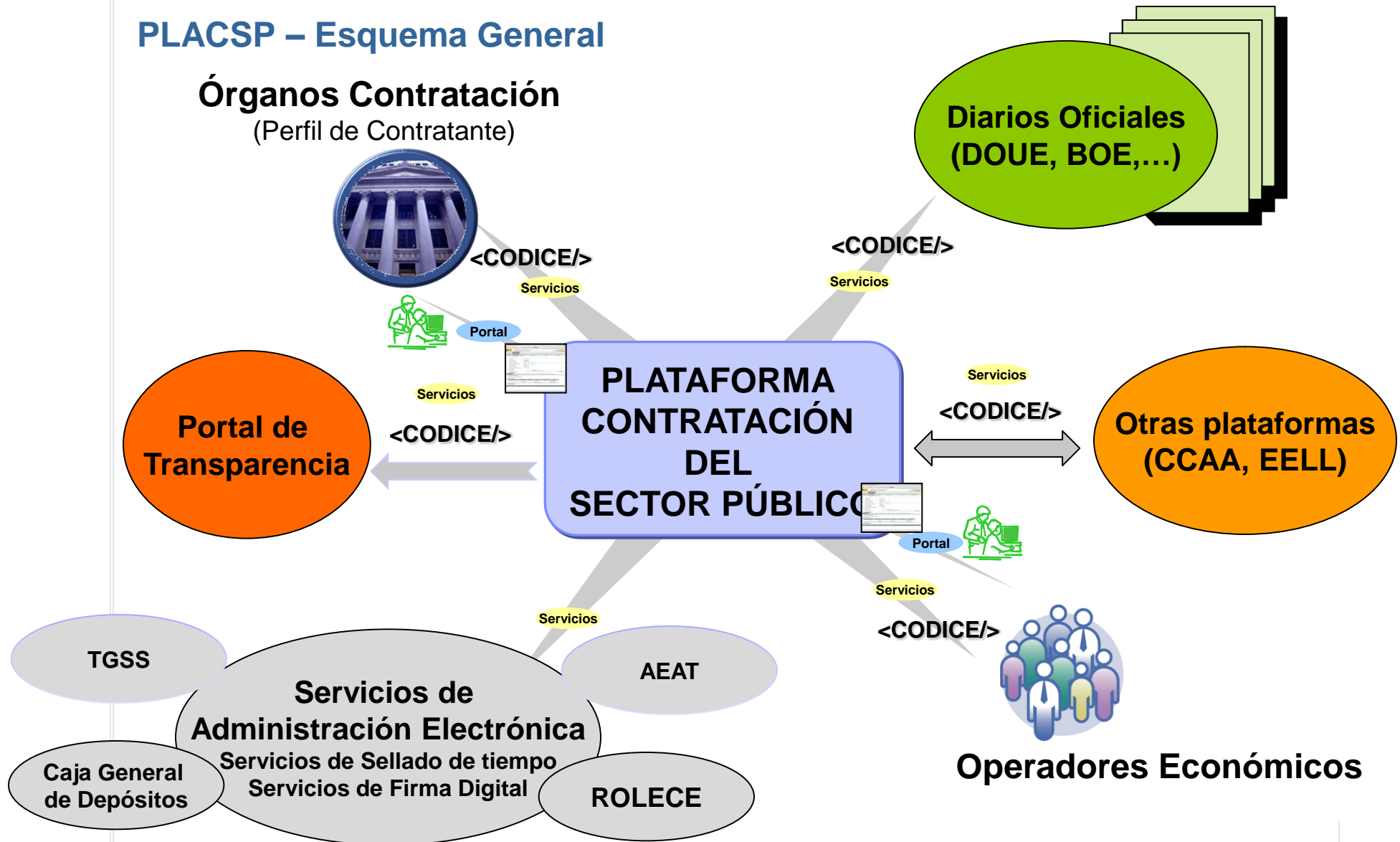
👉 Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno

El viaje: origen, destino y sus motivos (3)

- Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de garantía de la unidad de mercado
 - DA3. Se modifica la denominación de la Plataforma de Contratación del Estado por la de **Plataforma de Contratación del Sector Público** y se habilita la **publicación de licitaciones desde otras plataformas** mediante **mecanismos de agregación** de información
 - Se establece así un **punto de acceso** a la información sobre las oportunidades de negocio de **todo el Sector Público** (Estatal, Autonómico y Local)
 - Colaboración con las CCAA e intercambio de información
- Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno
 - Artículo 8. Ampliación de la **publicidad activa** de los contratos públicos
 - Datos adicionales (nº de licitadores participantes e identidad del adjudicatario), modificaciones de los contratos y contratos menores
 - Artículo 10. **Portal de la Transparencia** de la AGE y otros PTs

PLACSP – Esquema General

Órganos Contratación (Perfil de Contratante)



Mucho más que un cambio de nombre (1)

- ✦ Los cambios normativos han tenido un impacto muy significativo en la Plataforma de Contratación del Sector Público (PLACSP)
 - ✦ Información que proporciona la Plataforma mediante sus **funcionalidades de búsqueda** (guiada, por formulario básica, formulario avanzada)
 - ✦ **Licitaciones** asociadas a Perfiles de Contratante alojados en la **PLACSP (“nativas”)**
 - ✦ **Licitaciones** procedentes de otras plataformas de contratación **publicadas mediante mecanismos de agregación** de información
 - ✦ Nuevos servicios de **agregación de información**
 - ✦ Punto de acceso a la información sobre las oportunidades de negocio de todo el Sector Público (Estatal, Autonómico y Local)
 - ✦ Colaboración entre las AAPP e intercambio de información
 - ✦ Diseño e implementación de un estándar de intercambio de datos entre plataformas

Mucho más que un cambio de nombre (2)

- ✦ Los cambios normativos han tenido un impacto muy significativo en la Plataforma de Contratación del Sector Público (PLACSP)
 - ✦ Nuevos servicios de **sindicación de información**
 - ✦ Mecanismos de **compartición de grandes volúmenes de información** que permiten su **explotación** de forma **automatizada** por otros sistemas de información
 - ✦ **Sindicación de información** sobre licitaciones publicadas en la Plataforma de Contratación del Sector Público en base a **perfiles personalizados** para **distintos organismos**
 - ✦ **Difusión diaria** al **Portal de Transparencia** (resultados de las licitaciones, contratos menores y modificaciones de contratos) correspondientes a los organismos de la (AGE)
 - ✦ **Difusión diaria** al Servicio de **Portal de Transparencia en la Nube para EELL** del MINHAP de la información sobre sus contratos públicos

Otra vuelta de tuerca normativa: las nuevas Directivas

- ✚ Para la PLACSP lo esencial es la **obligatoriedad del empleo de las TIC en los procedimientos de contratación**
 - ✚ **transmisión** de los **anuncios** de los contratos en **formato electrónico** ✓
 - ✚ **acceso electrónico** a los **pliegos** y demás documentación del contrato ✓
 - ✚ **comunicación totalmente electrónica en todas las fases del procedimiento de contratación (*Licitación electrónica*)**
 - ✚ **transmisión y presentación electrónica de ofertas y solicitudes de participación** 😊
 - ✚ **custodia segura** y acceso restringido a los documentos del licitador 😊
 - ✚ Desarrollo de **nuevos servicios en la PLACSP** para **Órganos de Contratación, Licitadores** y para una nueva categoría de usuarios: los **Órganos de Asistencia** (Mesas de Contratación)

LicitaciónE en la PLACSP

✓ Antecedentes normativos

- Ley 59/2003, de Firma Electrónica
- Orden EHA/1307/2005
- Ley 30/2007, de Contratos del Sector Público
- Ley 11/2007, de Acceso Electrónico de los Ciudadanos a los Servicios Públicos
- Real Decreto 1671/2009, Reglamento de desarrollo de la ley de acceso los ciudadanos a los servicios públicos
- Real Decreto 871/2009
- Real Decreto Legislativo 3/2011 (TRLCSP)
- **Nuevas directivas de contratación pública:** obligatoriedad del **uso de medios electrónicos** en todas las fases del procedimiento de contratación

LicitaciónE en la PLACSP

- ✓ **Un paso decisivo: madurez del Registro de Licitadores (ROLECE)**
 - El sobre “A” Electrónico: reducción del sobre a su mínima expresión ➡
solicitar los documentos/informaciones estrictamente necesarios
 - Posibilidad de solicitar información estructurada basada en formatos y estándares internacionales de contratación pública (UBL – CODICE)
 - Posibilidad de realizar consultas sobre la totalidad o sobre determinados elementos inscritos en ROLECE, de acuerdo con lo establecido en los Pliegos, en cualquier momento, para comprobar los requisitos de los candidatos, licitadores o potenciales adjudicatarios
 - Información fiable que permite tanto la consulta visual como su tratamiento por medios informáticos (Certificado electrónico imprimible)

LicitaciónE en la PLACSP

✓ ¿Por qué desde la PCSP? Algunos Datos (1)

RDL 3/2011 (Artículo 334): “...los perfiles de contratante de los órganos de contratación del sector público estatal deberán integrarse en la Plataforma de Contratación del Estado, gestionándose y difundándose exclusivamente a través de la misma...”

Perfiles del contratante en la Plataforma: **+4.000**

Usuarios de órganos de Contratación: **+ 12.000**

Usuarios de Empresas: **+37.000**

Suscripciones: **+12.000**



BASE DE USUARIOS Y SERVICIOS AMPLIA Y CONSOLIDADA

LicitaciónE en la PLACSP

✓ ¿Por qué desde la PCSP? Algunos Datos (2)

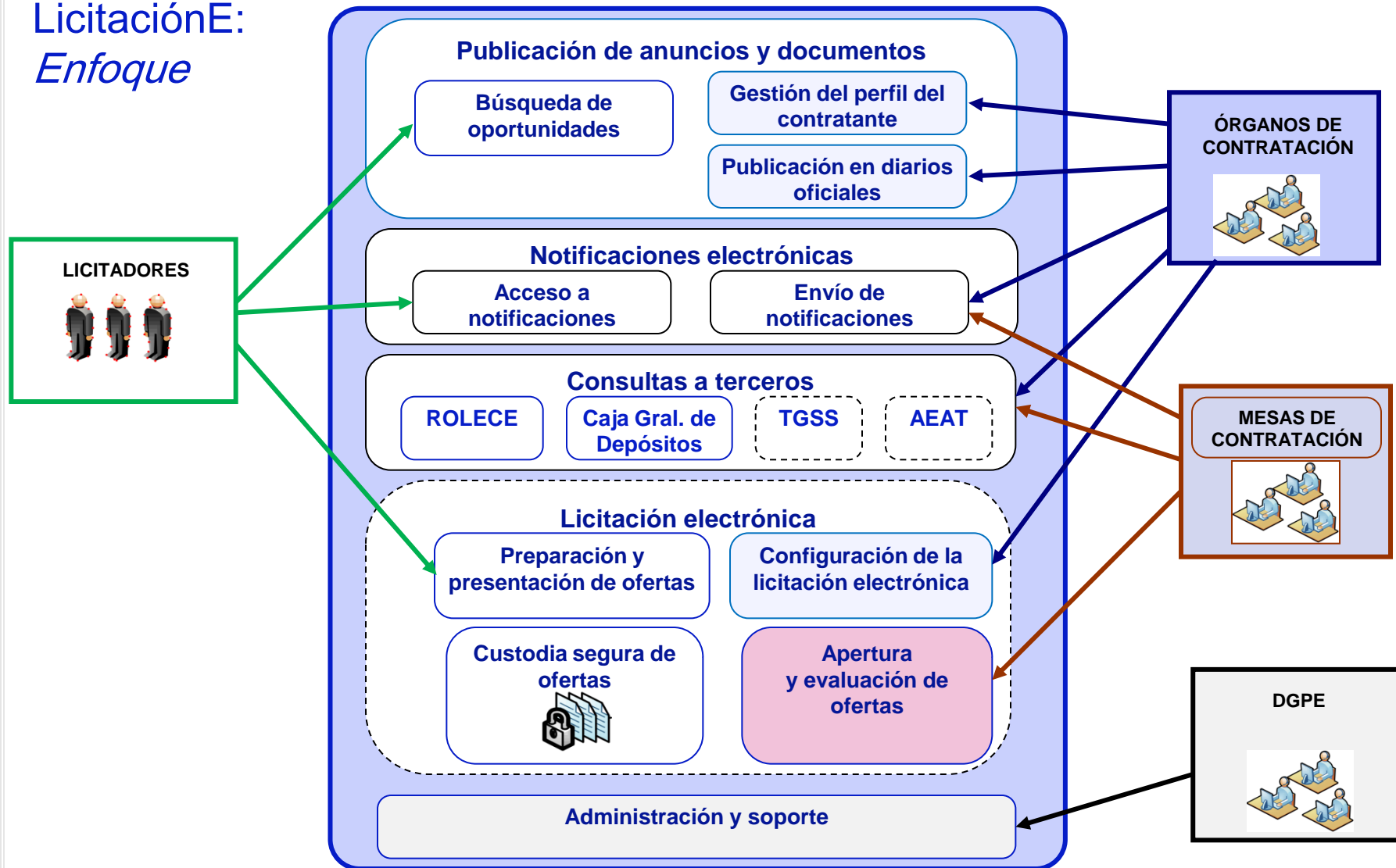
- Desde el lanzamiento de la Plataforma, el 2 de mayo de 2008, se han publicado más de **377.000 anuncios** relacionados con la contratación pública:
 - Anuncios previos
 - Anuncios de licitación
 - Anuncios de adjudicaciones provisionales
 - Anuncios de adjudicaciones definitivas
 - Anuncios de Adjudicación
 - Anuncios de Formalización
- Y, lo que es más importante, la documentación asociada a los mismos (pliegos de condiciones y otros documentos complementarios así como actas y otros documentos relativos a procedimientos de contratación)
- **Comunicaciones electrónicas enviadas +32.000**

LicitaciónE en la PLACSP

✓ ¿Por qué desde la PCSP? Ventajas

- Adaptación continua a la normativa de Contratación Pública
- Mejores servicios con el conocimiento y la experiencia compartida con múltiples organismos y entidades del Sector Público
- Menor coste de desarrollo y mantenimiento
- Evolución garantizada
- Formación a usuarios
- Apoyo de profesionales de la Administración en Contratación y Tecnologías de la Información
- Punto “único” para relacionar a cerca de 40.000 usuarios registrados

LicitaciónE: *Enfoque*



LicitaciónE: Características generales

- ✓ **Funcionalidades complementarias a las ya existentes en la PLACSP**
- ✓ Definición por el órgano de contratación de los elementos a incorporar en las ofertas
- ✓ Preparación y envío de ofertas, solicitudes de participación, subsanaciones, aclaraciones, etc.
- ✓ Recepción de proposiciones y solicitudes de participación, y custodia segura hasta el momento de su apertura
- ✓ Apertura electrónica de proposiciones (en tiempo y forma)
- ✓ Calificación de la documentación administrativa, permitiendo incorporar información procedente de distintos sistemas (ROLECE, TGSS, AEAT, Caja General de Depósitos, etc..). (Servicio horizontal)
- ✓ Aportación de documentación para subsanación y formulación de aclaraciones en las distintas fases del procedimiento.
- ✓ Evaluación asistida según los distintos criterios de adjudicación y posterior clasificación de las ofertas recibidas.
- ✓ Soporte para los procedimientos abiertos, negociados, restringidos y diálogo competitivo (con lotes y/o variantes).

LicitaciónE: Órganos de Contratación

- ✓ **Definición de los aspectos** del procedimiento relacionados con la **licitación electrónica** (Configuración de la licitación):
 - Número, contenido y características de los **sobres electrónicos**
 - Medios de justificación de los **criterios de admisión** al procedimiento de contratación
 - **Documentos a aportar**: formatos, modelos y programas de ayuda (software específico), en su caso
 - Soporte y tratamiento de documentos estructurados
 - Determinación del **Órgano de Asistencia** asociado a la licitación para la valoración de las ofertas
 - **Mecanismos de custodia** (cifrado y unidades de custodia)
 - **Comunicación electrónica de Requerimiento de documentación** a los licitadores mejor clasificados

LicitaciónE: Licitadores

- ✓ **Búsqueda de licitaciones** en la Plataforma o **aviso por suscripción y acceso a la información publicada** (anuncios, pliegos, modelos, etc..)
- ✓ Descarga al **entorno local** de la información necesaria para **elaborar** sus **proposiciones, solicitudes de participación** y otros documentos
- ✓ Incorporación de autorizaciones de **consulta de datos** en **sistemas de terceros** (ROLECE, AEAT, TGSS, CGD, SVDI)
- ✓ **Firma electrónica** de documentos por uno o varios firmantes (cofirma)
- ✓ **Simulación de la presentación** de la proposición
- ✓ **Cifrado, firma y envío** de la proposición
- ✓ Obtención del **justificante de presentación**
- ✓ **Aportación de documentación** en las distintas fases del proceso
- ✓ Acceso a las **comunicaciones electrónicas** de:
 - Invitación a licitar
 - Admisión/Exclusión
 - Solicitud de documentación/aclaraciones
 - Requerimiento de documentación previo a la Propuesta de Adjudicación

LicitaciónE: Órganos de Asistencia (Mesas de Contratación)

- ✓ Acceso unificado a las licitaciones en las que participa el órgano de asistencia y a los eventos relacionados con las mismas (**Agenda OA**)
- ✓ Constitución de la mesa combinando criterios de **flexibilidad** en cuanto a la **conurrencia** de sus miembros y criterios de **seguridad** acordes a las acciones a realizar
- ✓ **Custodia segura** de las proposiciones hasta la celebración de las operaciones correspondientes (**Caja Fuerte Virtual**): apertura de sobres, calificación de documentación, valoración de ofertas, etc.
- ✓ **Consulta a sistemas externos** para verificación del **cumplimiento de requisitos** (ROLECE, AEAT, TGSS, Caja General de Depósitos)
- ✓ **Comprobaciones** sobre **validez de las firmas** realizadas en cada uno de los documentos y sobres
- ✓ **Envío integrado de comunicaciones electrónicas** de admisión o exclusión, solicitud de documentación, adjudicación, etc.
- ✓ **Recepción segura de documentación** solicitada
- ✓ Soporte a la elaboración de la **Propuesta de adjudicación**

LicitaciónE: *trazabilidad y seguridad del procedimiento*

- ✓ **Registro de todas las operaciones** llevadas a cabo durante la realización de la licitación electrónica
- ✓ **Archivo de los elementos intercambiados con sistemas externos** durante el proceso
- ✓ Infraestructura de **alta disponibilidad** (24/7/365)
- ✓ **Mecanismos de contingencia** que permitan la presentación de ofertas en escenarios de disponibilidad limitada del sistema
- ✓ Mecanismos de trazabilidad segura apoyados en **firma y sellado de tiempo**.
- ✓ Autenticidad, integridad y no repudio garantizados por el **uso de firma electrónica** en formatos avanzados mediante certificados reconocidos
- ✓ Confidencialidad mediante **mecanismos de custodia compartida**: criptografía de clave simétrica y asimétrica con fragmentación de claves
- ✓ Utilización de canales seguros de comunicación basados en https
- ✓ Invocación segura de servicios Web utilizando WS-Security
- ✓ Mecanismos de firma de código

CONTRATACION

Plataforma de Contratación del Sector Público

<http://contrataciondelestado.es>

Gabriel Sánchez Dorronsoro (gabriel.sanchez@minhap.es)

Subdirección General de Coordinación de la Contratación Electrónica

Dirección General del Patrimonio del Estado